

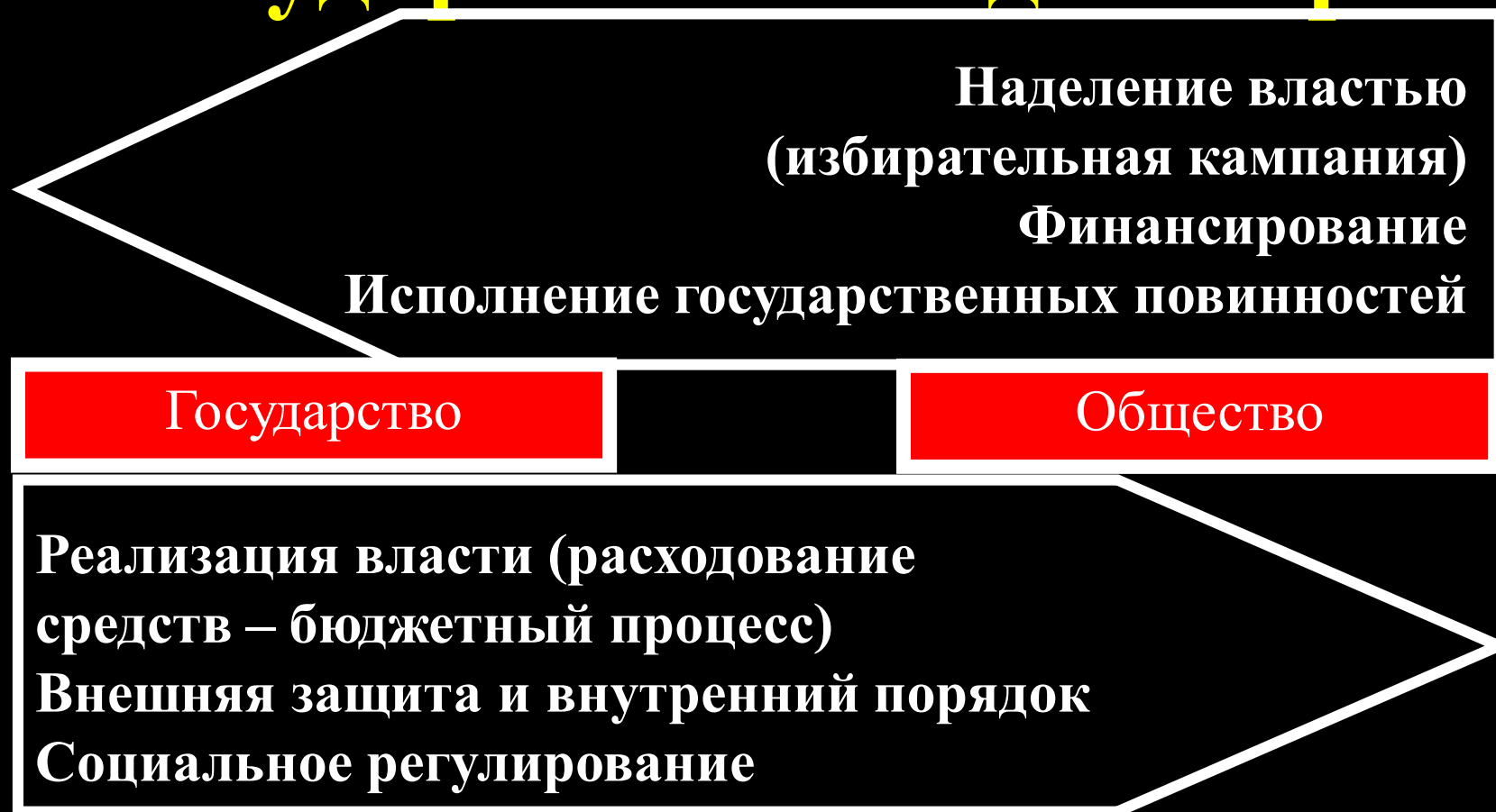
Тема: Правовое содержание государственного прогнозирования в Российской Федерации

- 1. Политико-правовое значение
государственного прогнозирования**
- 2. Функционально-правовое значение
государственного прогнозирования**

Роль и место прогнозирования в государственном управлении

- **Концепция “Государства” – как общественного договора**
- **Государство – форма общественного согласия**
- **Государство – инструмент решения общественных задач**

Предмет общественно-государственного договора



Функции государства как исполнителя общественного заказа

Определить:

- **объем;**
- **качество;**
- **стоимость предлагаемых
услуг**

**с учетом реальных и
прогнозируемых
возможностей**

Обеспечить выполнение

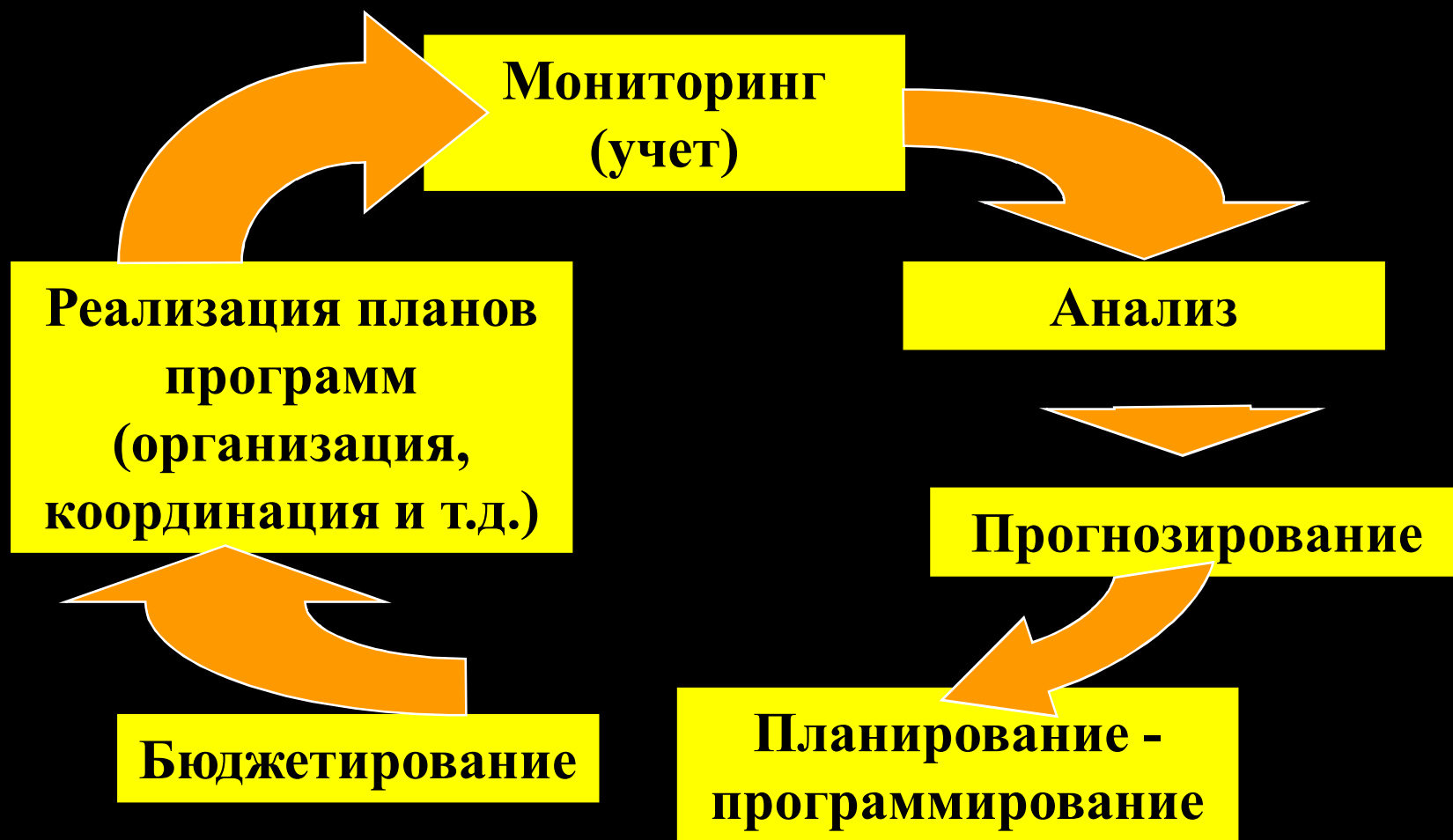
Функции общества как потребителя государственных услуг

Согласовать:

- **объем;**
- **качество;**
- **стоимость
предложенных услуг**

**Оплатить, принять,
выполнять**

Прогнозирование в сочетании с иными функциями государственного и муниципального управления



Функциональное содержание прогнозирования

Прогнозирование базируется на мониторинге, учёте, анализе социально-экономических параметров.

Прогнозирование реализуется в категориях планирования, программирования и бюджетирования.

Требования к государственному прогнозированию определяются правовыми актами, непосредственно регулирующими государственное прогнозирование, а также — регламентирующими осуществление смежных функций.

Сферы правового регулирования, в рамках которых регламентируется государственное и муниципальное прогнозирование

- Прогнозирование, планирование и программирование социально-экономического развития
- Бюджетное планирование и прогнозирование
- Пространственное, территориальное, градостроительное планирование
- Программно-целевое управление
- Государственное стратегическое планирование
- Мониторинг и учёт социально-экономического развития

Прогнозирование,
планирование и
программирование
социально-экономического
развития

Федеральное законодательство о прогнозировании

- Основным актом, регламентирующим непосредственно государственное прогнозирование является: Федеральный закон от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации". Данный закон был принят Государственной Думой 23 июня 1995 года.

Структура закона (статьи)

- **Основные понятия, используемые в законе**
- **Система государственных прогнозов социально-экономического развития РФ.**
- **Государственное прогнозирование социально-экономического развития РФ на долгосрочную перспективу**
- **Государственное прогнозирование и программа социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу**
- **Государственное прогнозирование и планирование социально-экономического развития РФ на краткосрочную перспективу**
- **Заключительные положения**

Основные понятия

- Государственное прогнозирование социально-экономического развития Российской Федерации
- Концепция социально-экономического развития Российской Федерации
- Программа социально-экономического развития Российской Федерации

Государственное прогнозирование

- Система научно обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития Российской Федерации, основанных на законах рыночного хозяйствования.
- Его результаты используются при принятии органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации конкретных решений в области социально-экономической политики государства.

Концепция

- Система представлений о стратегических целях и приоритетах социально-экономической политики государства, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей

Программа

- **Комплексная система целевых ориентиров социально-экономического развития Российской Федерации и планируемых государством эффективных путей и средств достижения указанных ориентиров**

Разработка государственных прогнозов социально-экономического развития

- **обеспечивается федеральным Правительством,**
- **на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы,**
- **в нескольких вариантах,**
- **по РФ, по народно-хозяйственным комплексам и отраслям экономики, по регионам с выделением прогноза развития государственного сектора экономики,**

Разработка государственных прогнозов социально-экономического развития

- **исходя из комплексного анализа демографической ситуации, научно-технического потенциала, накопленного национального богатства, социальной структуры, внешнего положения, состояния природных ресурсов и перспектив изменения указанных факторов,**
- **основываясь на системе демографических, экологических, научно-технических, внешнеэкономических, социальных, а также отраслевых, региональных и других прогнозов отдельных общественно значимых сфер деятельности.**

Разработка государственных прогнозов социально-экономического развития

**Государственные прогнозы включают
количественные показатели и качественные
характеристики развития
макроэкономической ситуации,
экономической структуры, научно-
технического развития,
внешнеэкономической деятельности,
динамики производства и потребления,
уровня и качества жизни, экологической
обстановки, социальной структуры, а также
систем образования, здравоохранения и
социального обеспечения населения.**

Прогноз на долгосрочную перспективу

- Разрабатывается раз в пять лет на десятилетний период.
- Является основой концепции на долгосрочную перспективу, в которой конкретизируются варианты социально-экономического развития, определяются возможные цели социально-экономического развития, пути и средства достижения указанных целей.
- Совместно с концепцией используется при разработке прогнозов и программ на среднесрочную перспективу.

Прогноз на среднесрочную перспективу

- Разрабатывается на период от трех до пяти лет, ежегодно корректируется .
- Является основанием разработки программы социально-экономического развития на среднесрочную перспективу, где определяются:
 - оценка итогов за предыдущий период и характеристика состояния экономики;
 - концепция программы социально-экономического развития на среднесрочную перспективу;
 - макроэкономическая политика;
 - институциональные преобразования;
 - инвестиционная и структурная политика;
 - аграрная политика;
 - экологическая политика;
 - социальная политика;
 - региональная экономическая политика;
 - внешнеэкономическая политика.

Прогноз на краткосрочную перспективу

- **Разрабатывается ежегодно.**
- **Устанавливаются взаимосвязи краткосрочного прогнозирования и бюджетного процесса в части состава и содержания документов, которые представляются одновременно с проектом бюджета на предстоящий год.**
- **Действует в границах соответствия Бюджетному кодексу.**

Публичность прогнозирования

- **Порядок разработки прогноза, концепции и программы определяется Правительством Российской Федерации.**
- **Перечисленные документы, а также итоги социально-экономического развития подлежат опубликованию.**

Правила разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации

(утв. постановлением Правительства РФ от 22 июля 2009 г. № 596)

(с изменениями от 17 декабря 2010 г.)

- Правила определяют порядок разработки прогноза на очередной финансовый год и плановый период
- Разработка прогноза осуществляется в 3 этапа:
 - а) Минэкономразвития совместно с Минфином, федеральными органами исполнительной власти и с участием Центробанка разрабатывает сценарные условия функционирования экономики и основные параметры прогноза
 - б) тот же состав участников на основе вариантов прогноза развития видов экономической деятельности, секторов, сфер экономики и социально-экономического развития субъектов Федерации, иных материалов, разрабатывает прогноз и представляет его в Правительство;
 - в) Минэкономразвития разрабатывает уточненный прогноз.

Министерство экономического развития Российской Федерации:

- представляет в Правительство сценарные условия и основные параметры прогноза не позднее чем за 3 месяца до дня внесения Правительством Российской Федерации на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, установленного Бюджетным кодексом, проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- представляет в Правительство прогноз не позднее чем за 3 недели до дня внесения Правительством на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу, проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- до 10 декабря текущего года, представляет в Правительство уточненный прогноз;
- направляет на рассмотрение и согласование в Министерство финансов, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и ЦБ сценарные условия, основные параметры прогноза, прогноз и уточненный прогноз, а также в Правительственную комиссию по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период;
- в 3-дневный срок после рассмотрения и одобрения Правительством, доводит до сведения федеральных органов исполнительной власти, органов управления Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Центрального банка и органов исполнительной власти субъектов;
- сроки разработки прогноза определяются приказом Министерства экономического развития с учетом требований, установленных Правилами.

Министерство экономического развития разрабатывает:

- сценарные условия, которые содержат наиболее вероятные внешние и внутренние условия и характеристики социально-экономического развития Российской Федерации, соответствующие целям социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, включающие следующие прогнозные показатели:
- цены на нефть марки "Urals" (мировые);
- цены на природный газ;
- темпы роста мировой экономики;
- курс евро к доллару США; доллара США к рублю;
- индекс реального эффективного обменного курса рубля;
- объем добычи нефти и природного газа;
- экспорт и импорт нефти, нефтепродуктов и природного газа;
- прогноз инфляции, в том числе базовой;
- предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса;
- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства;
- прямые иностранные инвестиции (методология платежного баланса);
- численность населения (в среднегодовом исчислении);
- численность населения трудоспособного возраста;
- численность населения старше трудоспособного возраста;
- численность экономически активного населения

Министерство экономического развития разрабатывает:

основные параметры, которые содержат количественные характеристики:

- динамика и структура используемого и произведенного ВРП;
- динамика объема отгруженной продукции (выполненных работ, оказанных услуг), промышленного производства и производства продукции сельского хозяйства;
- динамика цен (тарифов) на товары (услуги); индексы-дефляторы;
- среднеконтрактные цены на природный газ, экспортируемый в дальнее зарубежье, на Украину, в Республику Молдова и страны Закавказья;
- средние цены производителей на газовый конденсат;
- показатели производства и реализации подакцизной продукции, производимой на территории Российской Федерации и ввозимой на территорию Российской Федерации, в том числе подлежащей обложению акцизами (с расшифровкой необлагаемого объема производства и реализации);
- объем добычи угля, углеводородного сырья, металлических руд, в том числе облагаемый налогом на добычу полезных ископаемых (с расшифровкой необлагаемого объема);
- цены реализации подакцизной продукции (для подакцизной продукции, в отношении которой установлены адвалорные или комбинированные ставки акцизов);
- сумма начисленной амортизации;
- сумма начисленной амортизации для целей налогообложения;
- среднегодовая стоимость амортизируемого имущества;
- среднегодовая стоимость основных средств для целей бухгалтерского учета;
- прибыль по всем видам деятельности для целей бухгалтерского учета (сальдо);
- прибыль организаций по всем видам деятельности для целей бухгалтерского учета (без учета организаций, получивших убыток);
- инвестиции в основной капитал (основные средства) за счет всех источников финансирования;
- динамика производительности труда (справочно);
- оборот розничной торговли;
- платные услуги населению (расходы населения на оплату услуг);
- численность граждан, занятых в экономике;
- численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (в процентах от общей численности населения);
- реальная заработная плата;
- общая численность безработных граждан;
- уровень безработицы;
- численность официально зарегистрированных безработных граждан;
- величина **распределения доходов** в расчете на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения;
- фонд заработной платы;
- размер номинальной и реальной заработной платы;
- реальные располагаемые денежные доходы населения;
- средний размер трудовой пенсии (среднепенсионной);
- объем экспорта и импорта товаров в стоимостном и количественном выражении, в том числе:
- объем импорта из стран дальнего зарубежья и государств - участников СНГ с выделением Республики Беларусь, пагогоблагаемый стоимостной объем импорта из стран дальнего зарубежья;
- объем экспорта нефти и количественно выражения страны дальнего зарубежья и государства - участники СНГ с выделением Украины и Республики Беларусь;

Министерство экономического развития разрабатывает:

основные параметры, которые содержат количественные характеристики:

- динамика и структура используемого и произведенного ВРП;
- динамика объема отгруженной продукции (выполненных работ, оказанных услуг), промышленного производства и производства продукции сельского хозяйства;
- динамика цен (тарифов) на товары (услуги); индексы-дефляторы;
- среднеконтрактные цены на природный газ, экспортируемый в дальнее зарубежье, на Украину, в Республику Молдова и страны Закавказья;
- средние цены производителей на газовый конденсат;
- показатели производства и реализации подакцизной продукции, производимой на территории Российской Федерации и ввозимой на территорию Российской Федерации, в том числе подлежащей обложению акцизами (с расшифровкой необлагаемого объема производства и реализации);
- объем добычи угля, углеводородного сырья, металлических руд, в том числе облагаемый налогом на добычу полезных ископаемых (с расшифровкой необлагаемого объема);
- цены реализации подакцизной продукции (для подакцизной продукции, в отношении которой установлены адвалорные или комбинированные ставки акцизов);
- сумма начисленной амортизации;
- сумма начисленной амортизации для целей налогообложения;
- среднегодовая стоимость амортизируемого имущества;

Продолжение. Лист 2:

- среднегодовая стоимость основных средств для целей бухгалтерского учета;
- прибыль по всем видам деятельности для целей бухгалтерского учета (сальдо);
- прибыль организаций по всем видам деятельности для целей бухгалтерского учета (без учета организаций, получивших убыток);
- инвестиции в основной капитал (основные средства) за счет всех источников финансирования;
- динамика производительности труда (справочно);
- оборот розничной торговли;
- платные услуги населению (расходы населения на оплату услуг);
- численность граждан, занятых в экономике;
- численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (в процентах от общей численности населения);
- реальная заработная плата;
- общая численность безработных граждан;
- уровень безработицы;
- численность официально зарегистрированных безработных граждан;
- величина прожиточного минимума в расчете на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения;
- фонд заработной платы;

Продолжение. Лист 3:

- размер номинальной начисленной среднемесячной заработной платы;
- реальные располагаемые денежные доходы населения;
- средний размер трудовой пенсии (среднегодовой);
- объем экспорта и импорта товаров в стоимостном и количественном выражении, в том числе:
- объем импорта из стран дальнего зарубежья и государств - участников СНГ с выделением Республики Белоруссия, налогооблагаемый стоимостной объем импорта из стран дальнего зарубежья;
- объем экспорта нефти в количественном выражении в страны дальнего зарубежья и государства - участники СНГ с выделением Украины и Республики Белоруссия;
- объем экспорта природного газа в страны дальнего зарубежья и государства - участники СНГ с выделением Украины, Республики Молдова и стран Закавказья;
- объем экспорта нефтепродуктов в количественном выражении в страны дальнего зарубежья и государства - участники СНГ с выделением Украины и Республики Узбекистан;
- объем экспорта нефти и природного газа в количественном выражении при выполнении соглашений о разделе продукции (по месторождениям) и объем экспорта природного газа по магистральному трубопроводу "Голубой поток";
- объем экспорта (в том числе налогооблагаемый) прочих товаров;
- другие показатели

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**к разработке показателей прогнозов
социально-экономического развития
субъектов Российской Федерации**

Москва, 2009 год

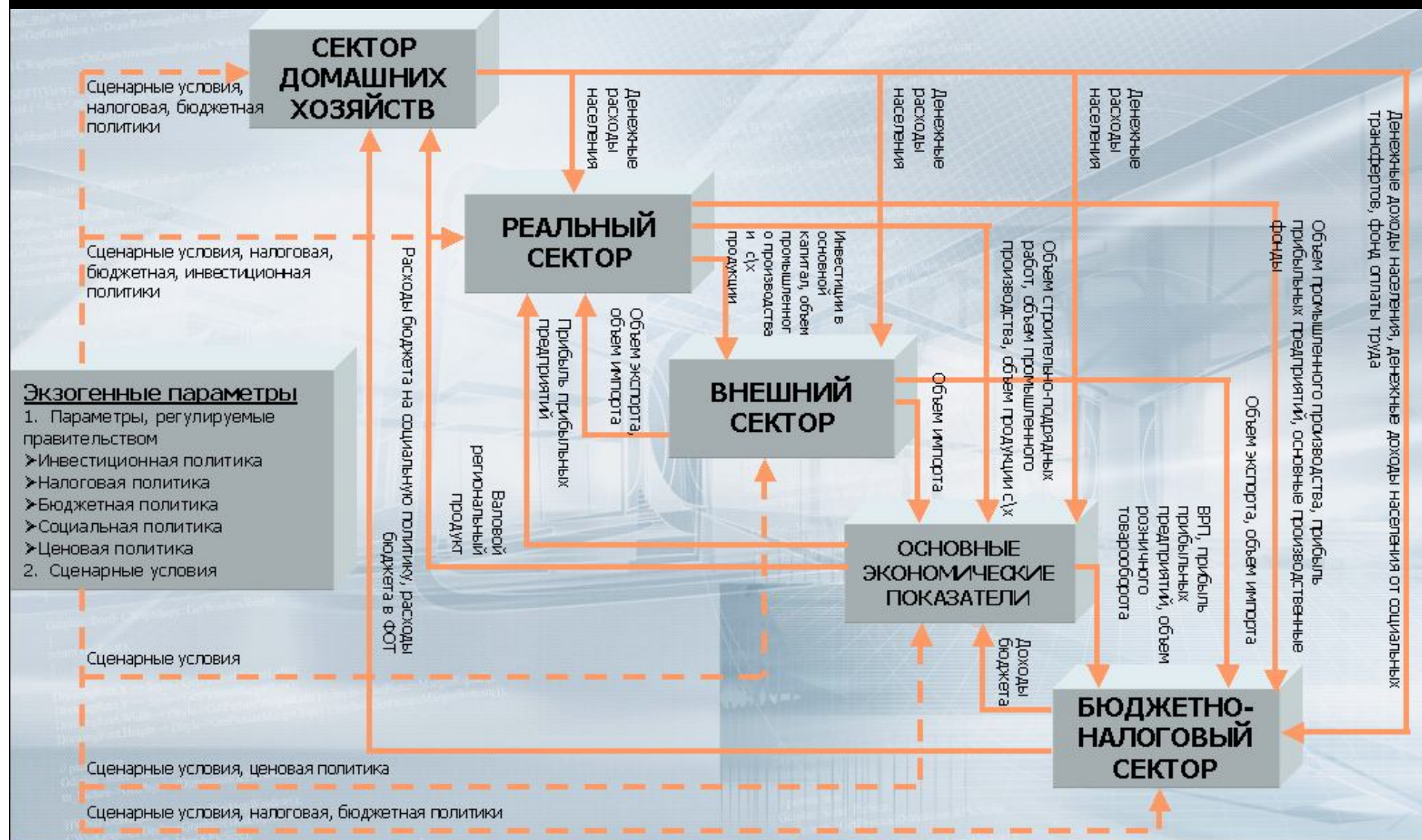


МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

к разработке показателей прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации

- Введение
- 1. Общие положения разработки прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации
- 2. Сценарные условия функционирования экономики субъектов Российской Федерации
- 3. Методические рекомендации к разработке показателей прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации
- 4. Методические рекомендации по расчету индексов потребительских цен и индексов-дефляторов для прогноза социально-экономического развития Российской Федерации
- 5. Методика и алгоритм перевода информации из системы показателей ОКОНХ в ОКВЭД
- 6. Основные принципы моделирования
- 7. Моделирование в региональном прогнозировании (для сведения)

Схема комплексной имитационной модели социально-экономического развития региона



Бюджетное планирование и прогнозирование

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ

- Принят Государственной Думой 17 июля 1998 года
- Одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 года
- Законодательным актом, ориентированным на периферийные процессы, но при этом прямо устанавливающим нормы государственного прогнозирования, является Бюджетный кодекс.
- Прогноз социально-экономического развития его основные показатели имеют прямое финансовое значение для многих субъектов хозяйственной деятельности и, в первую очередь, для органов государственного и муниципального управления.
- *В соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. N 120-ФЗ дотации из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) могут распределяться с использованием показателей фактических или **прогнозируемых** доходов и расходов бюджетов муниципальных районов (городских округов):*
 - *в 2006 году в размере до 100 процентов от общего объема средств указанных фондов;*
 - *в 2007 году в размере до 80 процентов от общего объема средств указанных фондов;*
 - *в 2008 году в размере до 50 процентов от общего объема средств указанных фондов.*

Прогнозирование в бюджетном процессе

- **Статья 37.** Принцип достоверности бюджета
- Принцип достоверности бюджета означает **надежность показателей прогноза** социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.
- **Статья 160.2.** Бюджетные полномочия главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета
- 1. Главный администратор (администратор) источников финансирования дефицита бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями:
 - ...
 - осуществляет **планирование (прогнозирование)** поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета
 - ...

Бюджетный кодекс устанавливает

- **общие принципы бюджетного законодательства, организации и функционирования бюджетной системы,**
- **правовое положение субъектов бюджетных правоотношений,**
- **основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений,**
- **порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов,**
- **основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства.**

Бюджетные правоотношения - отношения, возникающие в процессе:

формирования доходов и осуществления
расходов бюджетов и государственных
внебюджетных фондов;

осуществления государственных и
муниципальных заимствований,
регулирования государственного и
муниципального долга;

составления и рассмотрения проектов
бюджетов, утверждения и исполнения
бюджетов, контроля за их исполнением.

Структура бюджетной системы

- Бюджеты:
- федеральный и государственных внебюджетных фондов;
- субъектов Федерации и территориальных государственных внебюджетных фондов;
- местные, в том числе:
- муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований Москвы и Санкт-Петербурга;
- городских и сельских поселений.

Принципы бюджетной системы

- единства бюджетной системы;
- разграничения доходов и расходов между уровнями;
- самостоятельности бюджетов;
- равенства бюджетных прав субъектов Федерации, муниципальных образований;
- полноты отражения доходов и расходов;
- сбалансированности бюджета;
- **результативности и эффективности использования бюджетных средств** (было - эффективности и экономности);
- общего (совокупного) покрытия расходов;
- **прозрачности (открытости)** (было – гласности);
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера;
- **подведомственности;**
- **единства кассы.**

Участники бюджетного процесса

- Президент; органы законодательной власти;
- органы исполнительной власти (высшие должностные лица субъектов Федерации, главы местного самоуправления, финансовые органы, органы, осуществляющие сбор доходов бюджетов, другие уполномоченные органы);
- органы денежно-кредитного регулирования;
- органы государственного и муниципального финансового контроля;
- государственные внебюджетные фонды;
- главные распорядители и распорядители бюджетных средств;
- иные органы, на которые возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия.
- бюджетные, автономные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, другие получатели бюджетных средств, а также кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджетов

Схема рассмотрения федерального бюджета

Бюджетное послание
Президента
(не позднее марта)

Составление проекта бюджета
начинается Правительством (за 10
месяцев до начала года).

Совет Федерации рассматривает
законопроект
в течение 14 дней

Правительство вносит в
Государственную Думу проект
бюджета (до 27 августа)

Государственная Дума рассматривает
во третьем чтении законопроект в
течение 15 дней

Государственная Дума рассматривает
проект бюджета в первом чтении в
течение 30 дней

Государственная Дума рассматривает
во втором чтении законопроект в
течение 35 дней

Проект бюджета основывается на:

- **Бюджетном послании Президента;**
- **прогнозе социально-экономического развития на очередной финансовый год;**
- **основных направлениях бюджетной и налоговой политики;**
- **долгосрочных и ведомственных целевых программах; адресных инвестиционных программах**

Прогноз социально-экономического развития

- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального района (городского округа) разрабатывается на период не менее трех лет.
- Прогноз социально-экономического развития поселений разрабатывается на очередной финансовый год либо на очередной финансовый год и плановый период.

Прогноз социально-экономического развития

- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Федерации, муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном соответственно высшим исполнительным органом власти, местной администрацией.
- Прогноз социально-экономического развития поселения может разрабатываться местной администрацией муниципального района в соответствии с соглашением между местной администрацией поселения и местной администрацией муниципального района.

Прогноз социально-экономического развития

- Прогноз одобряется соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.
- Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Прогноз социально-экономического развития

- В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.
- Изменение прогноза в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

Среднесрочный финансовый план субъекта Федерации (муниципального образования) Статья 174

- документ, содержащий основные параметры бюджета субъекта Федерации (местного бюджета).
- ежегодно разрабатывается по форме и в порядке, установленным высшим исполнительным органом субъекта Федерации (местной администрацией муниципального образования).
- утверждается высшим исполнительным органом субъекта Федерации (местной администрацией муниципального образования) и представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом бюджета.

Среднесрочный финансовый план субъекта Федерации (муниципального образования)

- должен содержать следующие параметры:
- прогнозируемый объем доходов и расходов бюджета (консолидированного) бюджета;
- объемы бюджетных ассигнований по классификации расходов;
- распределение между муниципальными образованиями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- нормативы отчислений от налоговых доходов в местные бюджеты, устанавливаемые (подлежащие установлению) законами субъекта Федерации (актами представительных органов муниципальных образований);
- дефицит (профицит) бюджета;
- верхний предел внутреннего долга, внешнего долга.

Среднесрочный финансовый план субъекта Федерации (муниципального образования)

- Значения показателей плана и основных показателей проекта бюджета должны соответствовать друг другу.
- Высшим исполнительным органом (местной администрацией) может быть предусмотрено утверждение дополнительных показателей.
- Показатели носят индикативный характер и могут быть изменены при разработке и утверждении.

Среднесрочный финансовый план субъекта Федерации (муниципального образования)

- разрабатывается путем уточнения параметров указанного плана на плановый период и добавления параметров на второй год планового периода.
- В пояснительной записке приводится обоснование параметров, их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений.

Прогнозирование доходов бюджета Статья 174.1.

- Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Прогнозирование доходов бюджета

- Федеральные законы,
 - законы субъекта Федерации,
 - нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования
- принятые после дня внесения проекта закона о федеральном бюджете, приводящие к изменению доходов (расходов), должны содержать положения о вступлении в силу не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Планирование бюджетных ассигнований Ст.174.2

- осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.
- осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.
- на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам осуществляется с учетом государственного (муниципального) задания на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также его выполнения

Планирование бюджетных ассигнований

Ст.174.2

- **ассигнованиями на исполнение действующих расходных обязательств** определяются те, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, заключенные (подлежащие заключению) получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов).
- **ассигнованиями на исполнение принимаемых обязательств** определяются те, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов).

Программно-целевое управление

Долгосрочная целевая программ ст.179

- Долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.
- Сроки реализации определяются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке.
- Порядок принятия решений о разработке программ и их формирования и реализации устанавливается соответственно актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Долгосрочная целевая программ ст.179

- Объем бюджетных ассигнований на реализацию программ (подпрограмм) утверждается законом (решением) о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей целевой статье расходов бюджета в соответствии с нормативным правовым актом, утвердившим программу.
- Программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона (решения) о соответствующем бюджете в законодательный (представительный) орган.

Долгосрочная целевая программ ст.179

- По каждой программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения и критерии указанной оценки устанавливаются Правительством России, высшим исполнительным органом субъекта Федерации, местной администрацией.
- По результатам указанной оценки не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган может быть принято решение о сокращении начиная с очередного финансового года бюджетных ассигнований на реализацию программы или о досрочном прекращении ее реализации.
- В случае принятия данного решения и при наличии заключенных во исполнение соответствующих программ государственных (муниципальных) контрактов в бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств, вытекающих из указанных контрактов, по которым сторонами не достигнуто соглашение об их прекращении.

Долгосрочная целевая программ ст.179

- Программой, реализуемой за счет средств федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации), может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджету субъекта Российской Федерации (местному бюджету) на реализацию аналогичных долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов).
- Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

Ведомственная целевая программ ст.179.3

- В федеральном бюджете, бюджете субъекта Российской Федерации, местном бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Государственное управление и общественный контроль

ОБОСНОВАННОСТЬ

Общественный
контроль

Целевые
показатели

Государственные
целевые
программы

Государственное
управление

прогнозируемость

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 г. N 249 "О мерах по повышению результативности бюджетных расходов"

реформирование бюджетного процесса

- 
- а) реформирование бюджетной классификации Российской Федерации и бюджетного учета;
 - б) выделение бюджетов действующих и принимаемых обязательств;
 - в) совершенствование среднесрочного финансового планирования;
 - г) совершенствование и расширение сферы применения программно-целевых методов бюджетного планирования;
 - д) упорядочение процедур составления и рассмотрения бюджета

Совершенствование и расширение сферы применения программно-целевых методов бюджетного планирования



(основное — направление)

формирование и включение в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов, поэтапный переход от сметного планирования и финансирования расходов к бюджетному планированию, ориентированному на достижение конечных общественно значимых и измеримых результатов

**Федеральный закон от 13 декабря 1994 г.
№ 60-ФЗ "О поставках продукции для
федеральных государственных нужд"**

**устанавливает общие правовые и
экономические принципы и порядок
формирования, размещения и исполнения на
контрактной (договорной) основе заказов на
закупку и поставку товаров, работ, услуг (далее
- продукция) для федеральных
государственных нужд предприятиями,
организациями и учреждениями независимо от
форм собственности, расположенными на
территории Российской Федерации**

Федеральные государственные нужды

**потребности Российской Федерации в
продукции, необходимой для решения
задач жизнеобеспечения, обороны и
безопасности страны и для
реализации федеральных целевых
программ и межгосударственных
целевых программ, в которых
участвует Российская Федерация.**

**Потребности субъектов Федерации в
продукции, необходимой для решения
задач жизнеобеспечения регионов и
реализации региональных целевых
программ (поставки продукции для
региональных нужд),**

**определяются органами
государственной власти субъектов
Российской Федерации в соответствии
с общими принципами и
положениями этого закона.**

**Отношения, возникающие в связи с
закупками и поставками
сельскохозяйственной продукции и
продовольствия для федеральных
государственных нужд**

**регулируются специальным законом от 2
декабря 1994 г. № 53-ФЗ "О закупках и
поставках сельскохозяйственной
продукции, сырья и продовольствия для
государственных нужд"**

Основные принципы разработки и реализации федеральных целевых программ

Разработка организуется федеральными органами исполнительной власти.

Порядок разработки/реализации определяется Правительством.

При этом предусматривается:

- решение приоритетных социально-экономических, оборонных, научно-технических, природоохранных и других важнейших задач;**
- согласование ресурсов для эффективного использования;**
- комплексность и экономическая безопасность;**
- согласованность федеральных и региональных задач;**
- достижение требуемого результата в установленные сроки.**

Государственный заказчик

- **Федеральный орган исполнительной власти, федеральное казенное предприятие или государственное учреждение.**
- **Заказы на выполнение федеральных целевых программ, закупку и поставку продукции для обеспечения федеральных государственных нужд размещаются на предприятиях, в организациях и учреждениях (поставщиках) посредством заключения государственных контрактов.**
- **Вправе делегировать часть своих функций предприятиям, организациям, учреждениям.**

**Порядок разработки и реализации
федеральных целевых программ и
межгосударственных целевых программ, в
осуществлении которых участвует
Российская Федерация**

- Постановление Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 594 "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд"**

Предыдущее:

**Постановление Правительства РФ от 27 августа 1992 г. N 638
"Об организации работ по реализации Закона Российской
Федерации "О поставках продукции и товаров для
государственных нужд"**

- Во исполнение Закона Российской Федерации "О поставках продукции и товаров для государственных нужд" *от 28 мая 1992 г. N 2859-1*, а также в целях создания условий для обеспечения федеральных государственных нужд Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:
- **1. Установить, что начиная с 1993 года упраздняются все формы государственного обеспечения материально-техническими ресурсами и их централизованное распределение. Материально-техническое обеспечение хозяйственной деятельности предприятий и организаций осуществляется ими самостоятельно на основе договоров.**
- **Формой удовлетворения государственных потребностей являются заказы на закупку и поставку товаров (продукции), выполнение работ (услуг)* (В дальнейшем - поставки товаров) для государственных нужд.**
- **Формирование направлений и состава поставок товаров для государственных нужд осуществляется применительно к порядку проведения бюджетного процесса.**
- **2. Считать необходимым установить на 1993 год следующий перечень федеральных государственных нужд:**
- **федеральные целевые программы ...**

федеральные целевые программы

- **увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально - экономических, организационно - хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития**

Целевые программы и подпрограммы

- Целевая программа может включать в себя несколько подпрограмм, направленных на решение конкретных задач в рамках программы. Деление целевой программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности решаемых проблем, а также необходимости рациональной организации их решения.

Этапы работы с программами

- 1. Разработка проекта концепции целевой программы;**
- 2. Принятие решения о разработке проекта целевой программы правительством и утверждение концепции целевой программы;**
- 3. Разработка проекта целевой программы;**
- 4. Согласование проекта целевой программы;**
- 5. Экспертиза проекта целевой программы, в том числе независимыми экспертами;**
- 6. Рассмотрение проекта целевой программы на заседании правительства;**
- 7. Доработка целевой программы в соответствии с замечаниями правительства российской федерации;**
- 8. Утверждение целевой программы правительством.**

Схема разработки проекта и утверждения федеральной целевой программы

Разработка проекта концепции

Август - сентябрь

Утверждение концепции

Октябрь

**Разработка проекта целевой
программы**

Ноябрь - январь

Согласование

Февраль

Экспертиза, в т.ч. независимая

Март

**Рассмотрение на заседании
Правительства**

Апрель

Устранение замечаний

Апрель

Утверждение Правительством

Май

Приложение N 1

Схема разработки проекта и утверждения федеральной целевой программы

Разработка проекта концепции	Утверждение концепции	Разработка проекта целевой программы	Согласование	Рассмотрение Правит-вом	Устранение замечаний	Утверждение Правит-ом
Год, предшествующий принятию федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год						
август - сентябрь	октябрь	ноябрь - январь	февраль	апрель	апрель	май
Отбор проблем Цели и задачи на вариантной основе Целевые индикаторы и показатели (на вариантной основе) - укрупненные Государственные заказчики (предполагаемые) Источники финансирования, в том числе из федерального бюджета (на вариантной основе) Предварительные объемы финансирования, в т.ч. из федерального бюджета (на вариантной основе) - укрупненно на весь период и по годам Сроки реализации (на вариантной основе)	Определение государственного заказчика Утверждение целей и задач Целевые индикаторы и показатели (на вариантной основе) Источники финансирования Установление предельных объемов финансирования, в том числе из федерального бюджета по направлениям с учетом показателей социально- экономического развития страны (укрупненно) Подготовка решения Правительства Российской Федерации	Формулирование конкретных целей и задач Разработка конкретных мероприятий (инвестиционные проекты, НИОКР, прочие нужды) Установление конкретных целевых индикаторов и показателей Разработка технико- экономического обоснования и расчеты эффективности использования средств, выделяемых на разработку программы Разработка и обоснование ресурсного обеспечения Подготовка приложения, предусматривающего перечень объектов капитального строительства с расшифровкой объемов финансирования по годам реализации Методика оценки эффективности реализации программы Организация контроля и мониторинга реализации программы Система управления программой	Согласование перечня мероприятий и ресурсной части с Минэкономраз вития, Минфином, Минобрнауки Документальн ое подтверждени е финансирован ия из источников помимо федерального бюджета	Цели и задачи Утверждение государственног о заказчика Целевые индикаторы и показатели Сроки реализации программы Объемы финансирования из федерального бюджета по направлениям и годам и конкретным мероприятиям Утверждение перечней мероприятий, в том числе инвестиционных проектов, НИОКР, прочие нужды	Доработка программы по итогам обсуждения Правительств ом Уточнение объемов финансирова ния программы, перечней мероприятий и объемов их финансирова ния	Постановление Правительства об утверждении программы Утверждение государственно го заказчика программы Утверждение сроков реализации программы Утверждение объемов финансирован ия программы, перечней мероприятий и объемов их финансирован ия

Структура программы

- **характеристика проблемы;**
- **основные цели и задачи с указанием сроков и этапов реализации, целевых индикаторов;**
- **перечень программных мероприятий;**
- **обоснование ресурсного обеспечения;**
- **механизм реализации, включающий в себя механизм управления и механизм взаимодействия государственных заказчиков;**
- **оценка социально-экономической и экологической эффективности целевой программы.**

Паспорт Федеральной (Межгосударственной) целевой программы

- Наименование программы
- Дата принятия решения о разработке программы, дата ее утверждения (наименование и номер соответствующего нормативного акта)
- Государственный заказчик
- Государственный заказчик-координатор
- Основные разработчики программы
- Цели и задачи программы
- Важнейшие целевые индикаторы и показатели
- Сроки и этапы реализации программы
- Перечень подпрограмм
- Объемы и источники финансирования
- Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 г. N 239 "Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ".

- определяет порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, направленных на осуществление субъектами бюджетного планирования государственной политики в установленных сферах деятельности, обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития, повышение результативности расходов федерального бюджета**

Виды ведомственных целевых программ

- а) утверждаемая – утверждаемый субъектом бюджетного планирования комплекс взаимоувязанных мероприятий, направленных на решение конкретной тактической задачи, стоящей перед главным распорядителем средств федерального бюджета, описываемой измеряемыми целевыми индикаторами. Целевая программа ведомства является самостоятельным документом, отдельные ее положения и параметры включаются в доклад о результатах и основных направлениях деятельности субъекта бюджетного планирования;
- б) аналитическая – выделяемая в аналитических целях при подготовке доклада о результатах и основных направлениях деятельности субъекта бюджетного планирования группировка расходов, направленных на решение конкретной тактической задачи, стоящей перед главным распорядителем средств федерального бюджета, описываемой целевыми индикаторами.

Постановление Правительства РФ от 2 августа 2010 г. N 588

"Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»

- Порядок определяет правила разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, а также контроля за ходом их реализации. Не распространяется на государственную программу вооружения. Утверждаются Правительством.
- Государственной программой является система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.
- Государственная программа включает в себя федеральные целевые программы и подпрограммы, содержащие в том числе ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия органов государственной власти.
- Разработка и реализация государственной программы осуществляется федеральным органом исполнительной власти, определенным Правительством в качестве ответственного исполнителя государственной программы, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти - соисполнителями государственной программы.

Содержание государственной программы

- а) паспорт государственной программы;
- б) характеристику состояния соответствующей сферы, основные показатели и анализ рисков;
- в) приоритеты и цели государственной политики, описание основных целей и задач, прогноз развития по итогам программы;
- г) прогноз конечных результатов уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов и т.д.;
- д) сроки реализации, контрольные этапы с указанием промежуточных показателей;
- е) перечень основных мероприятий государственной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов;
- ж) основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов;
- з) перечень и краткое описание федеральных целевых программ и подпрограмм;
- и) перечень целевых индикаторов и показателей государственной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с обобщенными целевыми индикаторами государственной программы;
- к) обоснование состава и значений соответствующих целевых индикаторов и показателей;
- л) информацию по ресурсному обеспечению за счет средств федерального бюджета;
- м) описание мер государственного регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей государственной программы;
- н) методику оценки эффективности государственной программы.

Дополнительное содержание программы

- а) в случае оказания федеральными государственными учреждениями государственных услуг юридическим и (или) физическим лицам - прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы;
- б) в случае использования налоговых, таможенных, тарифных, кредитных и иных инструментов - обоснование необходимости их применения для достижения цели и (или) конечных результатов государственной программы с финансовой оценкой по этапам ее реализации;
- в) в случае участия в разработке и реализации государственной программы субъектов Российской Федерации - информацию о прогнозных расходах субъектов Российской Федерации, а также перечень реализуемых ими мероприятий;
- г) в случае участия в реализации государственной программы государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов - соответствующую информацию, включая данные о прогнозных расходах указанных организаций на реализацию государственной программы.

Основание и этапы разработки

- Разработка государственных программ осуществляется на основании перечня государственных программ, утверждаемого Правительством Российской Федерации.
- Проект перечня государственных программ формируется Министерством экономического развития совместно с Министерством финансов.
- Внесение изменений в перечень производится по решению Правительства до 30 декабря года, предшествующего текущему финансовому году.
- Разработка проекта программы производится ответственным исполнителем.
- Проект программы подлежит согласованию с Минэкономразвития и Минфином.
- Основные параметры утвержденных государственных программ подлежат отражению в прогнозе.

Паспорт государственной программы Российской Федерации

- Ответственный исполнитель программы
- Соисполнители программы
- Подпрограммы программы
- Программно-целевые инструменты программы
- Цели программы
- Задачи программы
- Целевые индикаторы и показатели программы
- Этапы и сроки реализации программы
- Объемы бюджетных ассигнований программы
- Ожидаемые результаты реализации программы

Пространственное планирование регулируется Градостроительным кодексом

- **Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ**

(с изменениями от 22 июля, 31 декабря 2005 г., 3 июня, 27 июля, 4, 18, 29 декабря 2006 г., 10 мая, 24 июля, 30 октября, 8 ноября, 4 декабря 2007 г., 13, 16 мая, 14, 22, 23 июля, 25, 30 декабря 2008 г., 17 июля, 23 ноября, 27 декабря 2009 г., 27 июля, 22, 29 ноября 2010 г., 20 марта 2011 г.)

Законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

- обеспечение устойчивого развития территорий;
- обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов;
- обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения;
- осуществление строительства на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории;
- участие граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности, обеспечение свободы такого участия;
- ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований технических регламентов;
- осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятием мер по противодействию террористическим актам;
- осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий;
- ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности;
- возмещение вреда, причиненного в результате нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности, в полном объеме.

Статья 9. Общие положения о документах территориального планирования

- 1. Территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.
- 2. Документы территориального планирования подразделяются на:
 - 1) документы территориального планирования Российской Федерации;
 - 2) документы территориального планирования субъектов Российской Федерации;
 - 3) документы территориального планирования муниципальных образований.
- 3. Документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений. Документы территориального планирования субъектов Российской Федерации и документы территориального планирования муниципальных образований не подлежат применению в части, противоречащей утвержденным документам территориального планирования Российской Федерации, со дня утверждения.
- 4. Не допускается принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления решений о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель из одной категории в другую при отсутствии документов территориального планирования, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.
- 5. Подготовка документов территориального планирования осуществляется на основании стратегий (программ) развития отдельных отраслей экономики, приоритетных национальных проектов, межгосударственных программ, программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований (при их наличии) с учетом программ, принятых в установленном порядке и реализуемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса и сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее также - информационная система территориального планирования).
- 6. Подготовка документов территориального планирования осуществляется с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования Российской Федерации, документах территориального планирования субъектов Российской Федерации, документах территориального планирования муниципальных образований, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.
- 10. Схемы территориального планирования Российской Федерации, схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации, схемы территориального планирования муниципальных районов, предусматривающие размещение линейных объектов федерального значения, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения, утверждаются на срок не менее чем двадцать лет. В иных случаях указанные схемы территориального планирования утверждаются на срок не менее чем десять лет.
- 11. Генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов утверждаются на срок не менее чем двадцать лет.
- 12. Утверждение в документах территориального планирования границ функциональных зон не влечет за собой изменение правового режима земель, находящихся в границах указанных зон.
- 13. Требования к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Статья 10. Содержание документов территориального планирования

- 1. Документами территориального планирования РФ являются схемы территориального планирования РФ в следующих областях:
 - 1) федеральный транспорт (железнодорожный, воздушный, морской, внутренний водный, трубопроводный транспорт), автомобильные дороги федерального значения;
 - 2) оборона страны и безопасность государства;
 - 3) энергетика;
 - 4) высшее профессиональное образование;
 - 5) здравоохранение.
- 2. Схемы территориального планирования Российской Федерации в не указанных областях могут разрабатываться на основании актов Президента или Правительства.
- 3. Подготовка схем территориального планирования РФ может осуществляться в отношении одной или нескольких областей; в составе одного или нескольких документов территориального планирования; применительно ко всей территории РФ. По решению Президента или Правительства подготовка схем территориального планирования может осуществляться применительно к части территории РФ.
- 4. Схемы территориального планирования РФ содержат положения о территориальном планировании, карты планируемого размещения объектов федерального значения.
- 5. В положениях о территориальном планировании, указываются сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов федерального значения, их основные характеристики, их местоположение, а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае.
- 6. На картах планируемого размещения объектов федерального значения отображаются планируемые для размещения объекты федерального значения в соответствующих областях.
- 7. К схемам территориального планирования прилагаются материалы по их обоснованию в текстовой форме и в виде карт.

Статья 10. Содержание документов территориального планирования

- 8. Материалы по обоснованию схем территориального планирования Российской Федерации в текстовой форме содержат:
 - 1) сведения о стратегиях (программах) развития отдельных отраслей экономики, приоритетных национальных проектах, межгосударственных программах (при их наличии), для реализации которых осуществляется создание объектов федерального значения;
 - 2) обоснование выбранного варианта размещения объектов федерального значения на основе анализа использования соответствующей территории, возможных направлений ее развития и прогнозируемых ограничений ее использования;
 - 3) оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов федерального значения на комплексное развитие соответствующей территории.
- 9. Материалы по обоснованию схем территориального планирования Российской Федерации в виде карт отображают:
 - 1) местоположение существующих и строящихся объектов федерального значения в соответствующей области;
 - 2) границы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, на территориях которых планируется размещение объектов федерального значения в соответствующей области;
 - 3) объекты капитального строительства, иные объекты, территории, зоны, которые оказали влияние на определение планируемого размещения объектов федерального значения, в том числе:
 - а) планируемые для размещения объекты регионального значения, объекты местного значения в соответствии с документами территориального планирования субъектов Российской Федерации, документами территориального планирования муниципальных образований;
 - б) особые экономические зоны;
 - в) особо охраняемые природные территории федерального, регионального, местного значения;
 - г) территории объектов культурного наследия;
 - д) зоны с особыми условиями использования территорий;
 - е) территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
 - ж) иные объекты, иные территории и (или) зоны.

Рекомендуемые к самостоятельному рассмотрению статьи Градостроительного кодекса

- **Статья 11.** Подготовка и утверждение схем территориального планирования Российской Федерации
- **Статья 12.** Порядок согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации
- **Статья 14.** Содержание документов территориального планирования субъектов Российской Федерации

Государственное стратегическое планирование

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ

- Указ Президента России «Об Основах стратегического планирования в Российской Федерации» от 12 мая 2009 года № 536 (секр.);**
- Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года"**
- Проект федерального закона «О государственном стратегическом планировании»**

Проект закона «О государственном стратегическом планировании»

- **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона: 1. Государственное стратегическое планирование включает государственное стратегическое планирование социально-экономического развития и государственное стратегическое планирование обеспечения национальной безопасности.**
- **Закон регулирует отношения, возникающие между участниками государственного стратегического планирования в процессе прогнозирования социально-экономического развития Российской Федерации, программно-целевого планирования и стратегического контроля, а также при составлении и рассмотрении проектов документов государственного стратегического планирования, утверждении документов государственного стратегического планирования.**

Проект закона «О государственном стратегическом планировании»

- Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие термины и понятия:
- **государственное стратегическое планирование (процесс государственного стратегического планирования) — регламентируемая законодательством деятельность органов государственной власти и иных участников процесса государственного стратегического планирования по прогнозированию социально-экономического развития, программно-целевому планированию и стратегическому контролю, направленная на повышение уровня социально-экономического развития Федерации, рост благосостояния граждан и обеспечение национальной безопасности;**
- **прогнозирование социально-экономического развития — деятельность по разработке научно обоснованных представлений о направлениях и результатах социально-экономического развития, определению параметров социально-экономического развития, достижение которых обеспечивает реализацию целей социально-экономического развития и приоритетов социально-экономической политики;**
- **программно-целевое планирование — деятельность, направленная на определение целей социально-экономического развития, приоритетов социально-экономической политики, а также формирование комплексов мероприятий с указанием источников их финансирования, направленных на достижение указанных целей и приоритетов.**

Проект закона «О государственном стратегическом планировании»

- документ государственного стратегического планирования — документ, разрабатываемый, рассматриваемый и утверждаемый органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего Федерального закона, в целях обеспечения процесса государственного стратегического планирования;
- корректировка документа государственного стратегического планирования — частичное изменение данных документа без изменения периода, на который разрабатывался документ;
- стратегический контроль — деятельность по мониторингу социально-экономического развития Российской Федерации и оценке в соответствии с принципами системы государственного стратегического планирования процесса государственного прогнозирования и программно-целевого планирования, документов государственного стратегического планирования, а также реализации положений документов государственного стратегического планирования;

Проект закона «О государственном стратегическом планировании»

- **мониторинг социально-экономического развития Российской Федерации – наблюдение, сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии и степени достижения целей социально-экономического развития;**
- **методическое обеспечение – разработка и утверждение требований и рекомендаций по разработке документов государственного стратегического планирования;**
- **приоритет социально-экономической политики – предпочтительное с точки зрения эффективности направление и способ действий по достижению целей социально-экономического развития;**
- **цель социально-экономического развития – состояние экономики, социальной сферы, обороны и безопасности, которое определяется участниками государственного стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями;**
- **задача социально-экономического развития – ограниченный по времени комплекс взаимосвязанных мероприятий в рамках направления достижения цели социально-экономического развития;**
- **результат социально-экономического развития – фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, обороны и безопасности, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями;**

Проект закона «О государственном стратегическом планировании»

- **очередной год – год, следующий за текущим годом;**
- **отчетный год – год, предшествующий текущему году;**
- **отчетный период – отчетный год и 2 года, предшествующих отчетному году;**
- **среднесрочный период (перспектива) – период, следующий за текущим годом, продолжительностью от 3 до 6 лет;**
- **долгосрочный период (перспектива) – период, продолжительностью 6 и более лет.**

Проект закона «О государственном стратегическом планировании»

Система государственного стратегического планирования

Структура системы государственного стратегического планирования

- Структуру системы государственного стратегического планирования образуют:
- участники государственного стратегического планирования;
- документы государственного стратегического планирования.

Документы государственного стратегического планирования

- на федеральном уровне, относятся:
- **прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период;**
- **прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период;**
- **концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации;**
- **долгосрочная бюджетная стратегия Российской Федерации;**
- **отраслевые документы стратегического планирования на долгосрочный период;**
- **стратегии социально-экономического развития федеральных округов и отдельных территорий;**
- **государственная программа вооружения Российской Федерации;**
- **схемы территориального планирования Российской Федерации;**
- **федеральные целевые программы;**
- **основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на среднесрочный период;**
- **проекты по реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на среднесрочный период;**
- **прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период;**
- **сводный годовой отчет о результатах и ходе исполнения проектов по реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации;**
- **иные документы, соответствующие требованиям, установленным нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего Федерального закона, решение о разработке которых принято Президентом Российской Федерации либо Правительством Российской Федерации.**

Мониторинг и учёт социально- экономического развития

- **Общероссийский классификатор видов экономической деятельности**

ОК 029-2007 (ОКВЭД) (КДЕС Ред. 1.1) (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 ноября 2007 г. N 329-ст) (с изменениями NN 1/2007) Russian Classification of Economic Activities

- **Общероссийский классификатор форм собственности**

(ОКФС) в увязке с кодами КФС Russian classification of configurations property (утв. постановлением Госстандарта РФ от 30 марта 1999 г. N 97) (с изменениями 1/99, 2/2009)

- **Общероссийский классификатор организационно-правовых форм**

ОК 028-99 (ОКОПФ) Russian classification of organisational and legal forms (утв. постановлением Госстандарта РФ от 30 марта 1999 г. N 97) (с изменениями N 1/99, 2/2001, 3/2007, 4/2007)

- **Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления**

ОК 006-93 (ОКОГУ) (утв. постановлением Госстандарта РФ от 30 декабря 1993 г. N 294) Russian Classification of State Government and Management Units

- **Общероссийский классификатор услуг населению**

ОК 002-93 (ОКУН)(принят и введен постановлением Госстандарта РФ от 28 июня 1993 г. N 163)

- **Общероссийский классификатор информации об общероссийских классификаторах**

ОК 026-2002 (принят постановлением Госстандарта РФ от 25 декабря 2002 г. N 502-ст) (с изменениями NN 1/2003, 2/2006, 3/2007) Russian Classification of Information on Russian Classification

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УНИФИЦИРОВАННОЙ
СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ,
ХАРАКТЕРИЗУЮЩЕЙ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДА,
РАЙОНА, СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ, ДЛЯ
РАЗРАБОТКИ ПРОГНОЗОВ РАЗВИТИЯ ЭТИХ
НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РФ ПО
СТАТИСТИКЕ 26 декабря 1996 г. N 149

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УНИФИЦИРОВАННОЙ
СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ,
ХАРАКТЕРИЗУЮЩЕЙ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДА,
РАЙОНА, СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ, ДЛЯ
РАЗРАБОТКИ ПРОГНОЗОВ РАЗВИТИЯ ЭТИХ
НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РФ ПО
СТАТИСТИКЕ 26 декабря 1996 г. N 149

**Постановление Госкомстата РФ от 9
января 1998 г. N 2**

**"Об утверждении Унифицированной
системы показателей, характеризующих
социально-экономическое положение
муниципального образования"**

- I. Общая характеристика и социально-экономического положения**
- II. Владение, распоряжение муниципальной собственностью , фин.состояние**
- III. Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений**
- IV. Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования**
- V. Организация, содержание и развитие учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения**
- VI. Охрана общественного порядка организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка осуществление контроля за их деятельностью**
- VII. Контроль за использованием земель на территории**
- VIII. Регулирование планирования и застройки территорий**
- IX. Регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения**
- X. Организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации**
- XI. Организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом**

XII. Дорожное строительство и содержание дорог территориального и федерального значения

XIII. Благоустройство и озеленение территории

XIV. Организация утилизации и переработки бытовых отходов

XV. Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения

XVI. Организация содержания муниципальных архивов

XVII. Транспортное обслуживание и обеспечение услугами связи населения, предприятий, организаций и учреждений

XVIII. Создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания

XIX. Создание условий для деятельности учреждений культуры

XX. Сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности

XXI. Организация и содержание муниципальной информационной службы

XXII. Создание условий развития физической культуры и спорта

XXIII. Обеспечение социальной поддержки и содействия занятости населения

XXIV. Участие в охране окружающей среды

XXV. Обеспечение противопожарной безопасности в муниципальном образовании, организация муниципальной пожарной службы

**Указ Президента РФ от 28 июня 2007 г. N 825
"Об оценке эффективности деятельности органов
исполнительной власти субъектов Российской
Федерации"
(с изменениями от 28 апреля 2008 г., 13 мая 2010 г.)**

- В целях реализации положений Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" утверждён перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Федерации.

**Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2009 г. N 322
"О мерах по реализации Указа Президента Российской
Федерации от 28 июня 2007 г. N 825 "Об оценке эффективности
деятельности органов исполнительной власти субъектов
Российской Федерации"**

(с изменениями от 1 апреля, 26 июля, 8 сентября, 18 декабря 2010 г., 4 марта 2011 г.)

УТВЕРЖДАЕТ

- перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- методику оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- форму доклада высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период

Статья 17. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

131-фз от 6.10.03 «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ...»

- **б) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования ...**

Статья 18.1. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления

131-фз от 6.10.03 «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ...»

- Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления утверждается в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Показатели оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления определены:

- **Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;**
- **Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.09.2008 № 1313-р «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2006 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;**
- **Постановлением Правительства Ленинградской области от 31.08.2007. №225 «Об утверждении показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области».**

Показатели оценки

КАЧЕСТВО МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

- Организация муниципального управления
- Территориальное планирование и пространственное развитие
- Жилищная политика

РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

- Демографическая ситуация
- Занятость и доходы населения
- Здравоохранение
- Образование
- Культура
- Физическая культура и спорт

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

- Экономическое развитие и инвестиционная деятельность
- Агропромышленный комплекс
- ТЭК и ЖКХ
- Строительство
- Дорожное хозяйство
- Малое предпринимательство и потребительский рынок

РАЗВИТИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

- Бюджетная обеспеченность
- Эффективность бюджетных расходов.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

на примере Ленинградской области

Нормативно-правовое обеспечение

**Постановление Правительства Ленинградской области от 27 февраля 2010 г.
N 42 "О порядке разработки прогноза и проведения комплексного анализа
социально-экономического развития Ленинградской области"**

Закон Ленинградской области

от 18 мая 2006 г. N 22-оз

**"О стратегическом планировании
социально-экономического развития Ленинградской области "**

Постановление

Правительства Ленинградской области

от 18 июля 2008 г. N 209

**"О Порядке разработки, утверждения и контроля за реализацией
долгосрочных целевых программ в Ленинградской области"**

Нормативно-правовое обеспечение

Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 11 июля 2011 года № 328-рг «О назначении ответственных за работу с целевыми программами и подпрограммами Российской Федерации и Ленинградской области (федеральными, долгосрочными или согласующимися с ними), реализуемыми в 2011 году и предлагаемыми к реализации в 2012-2014 годах, а также за работу с объектами и мероприятиями, финансируемыми в 2011 году и заявляемыми к финансированию на 2012-2014 годы по непрограммной части федерального бюджета»

Распоряжение губернатора Ленинградской области от 17.07.2002 г. N 359-рг "Об экспертном совете при Губернаторе Ленинградской области по разработке и корректировке региональных целевых программ"

Распоряжение губернатора Ленинградской области от 23.11.98 г. N 705-рг "О порядке работы структурных подразделений Правительства Ленинградской области с федеральными целевыми программами".

**Постановление Правительства Ленинградской области от 27 февраля 2010 г.
N 42 "О порядке разработки прогноза и проведения комплексного анализа
социально-экономического развития Ленинградской области"**

- В целях повышения качества подготовки прогнозных и аналитических материалов по социально-экономическому развитию Ленинградской области утверждены:
- - Порядок разработки прогноза и проведения комплексного анализа социально-экономического развития ЛО;
- - Перечень разработчиков разделов прогноза социально-экономического развития ЛО.
- Установлено, что прогноз разрабатывается на очередной финансовый год и на плановый период с учетом сценарных условий и параметров прогноза социально-экономического развития РФ в сроки, установленные Минэкономразвития России и в соответствии с планом-графиком разработки проекта областного бюджета ЛО на очередной финансовый год и на плановый период.
- Определено, что основные параметры прогноза разрабатываются Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности ЛО совместно с органами исполнительной власти ЛО, одобряются Правительством ЛО не позднее 25 июня текущего года и направляются Комитетом в администрации МО ЛО.
- Комплексный анализ социально-экономического развития ЛО осуществляется ежемесячно, за полугодие и по итогам года, по муниципальным районам и городскому округу - ежеквартально (по крупным и средним организациям на основе ежеквартальных отчетов о социально-экономическом развитии МО с учетом статистической информации).

Закон «О стратегическом планировании социально-экономического развития Ленинградской области»



- *Принят 18 мая 2006 года № 22-03*
- **Устанавливает:**

•Связь социально-экономического планирования с избирательной системой и бюджетным планированием

Распределение власти и распределение средств

•Связь государственного управления, местного самоуправления и населения при принятии решений по развитию территории

•Связь внутри элементов системы социально-экономического планирования

•Связь социально-экономического планирования и уровня жизни населения

Понятия

- стратегическое планирование социально-экономического развития - деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения по формированию эффективной долгосрочной социально-экономической политики на территории области, направленной на повышение интегрального показателя уровня жизни населения;
- прогноз социально-экономического развития - документ, содержащий перечень и описание возможных тенденций и сценариев развития экономики и социальной сферы Ленинградской области;
- концепция (стратегический план) социально-экономического развития Ленинградской области (далее - концепция развития) - документ, устанавливающий приоритетные цели и задачи по решению проблем экономики и социальной сферы Ленинградской области;

Понятия

- программа социально-экономического развития Ленинградской области - документ, устанавливающий целевые показатели уровня и качества жизни населения Ленинградской области и способы их достижения;
- ~~целевая программа муниципального образования~~ — утвержденный нормативным правовым актом представительных органов местного самоуправления комплекс обоснованных и согласованных по ресурсам, срокам и исполнителям мероприятий, обеспечивающих эффективное достижение основных целей и решение приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования.
- Прогнозы развития, концепции развития, программы развития, долгосрочные целевые программы Ленинградской области составляют систему документов стратегического планирования социально-экономического развития Ленинградской области

Содержание стратегического планирования

1. Стратегическое планирование включает в себя прогнозирование и анализ развития социально-экономических процессов и проблем, выбор приоритетных целей и задач, а также формирование механизмов их достижения на долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный периоды.
2. Стратегическое планирование осуществляется применительно ко всей территории Ленинградской области.
3. Стратегическое планирование Ленинградской области осуществляется путем разработки прогноза развития, концепции развития, программы развития, долгосрочных целевых программ, а также посредством участия в федеральных целевых программах.

Назначение прогноза развития

1. Прогноз развития разрабатывается исходя из оценки уровня и качества жизни населения, включая уровень бедности, и имеющегося потенциала в демографической, геополитической, природно-климатической, культурной, финансовой и промышленной сферах.

2. Прогноз развития используется для подготовки концепции развития и программы развития, а также для подготовки проектов бюджетов.

Состав и периодичность прогноза развития

Прогноз развития Ленинградской области содержит перечень, описание и анализ возможных тенденций и сценариев развития экономики и социальной сферы Ленинградской области.

Прогноз развития Ленинградской области включает количественные показатели и характеристики развития макроэкономической ситуации, экономической структуры, научно-технического развития, внешнеэкономической деятельности, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни, экологической обстановки, социальной структуры, а также систем образования, здравоохранения и социального обеспечения населения в Ленинградской области.

Прогноз развития Ленинградской области разрабатывается ежегодно на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации

Назначение концепции развития

1. Концепция развития Ленинградской области формируется для законодательного закрепления приоритетных целей и задач деятельности органов государственной власти Ленинградской области по решению проблем социального и экономического развития, определенных в прогнозе развития Ленинградской области.

Концепция развития Ленинградской области способствует консолидации государственных, общественных и частных усилий и инициатив по развитию Ленинградской области и обеспечению преемственности государственной политики.

2. Концепция развития Ленинградской области составляется на основе прогноза развития Ленинградской области с учетом основных направлений и приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации

Состав концепции

- Концепция развития Ленинградской области разрабатывается на период не менее десяти лет и определяет приоритетные цели и задачи развития Ленинградской области.

В концепции развития Ленинградской области должны учитываться целевые характеристики по основным направлениям социально-экономического развития области.

Порядок и периодичность разработки и утверждения концепций

1. Концепция развития Ленинградской области утверждается областным законом.
2. Концепция развития Ленинградской области, разработанная Правительством Ленинградской области, представляется на утверждение Законодательного собрания Ленинградской области не реже чем один раз в пять лет до рассмотрения проекта областного бюджета на очередной финансовый год.
3. Проект концепции развития Ленинградской области вносится в Законодательное собрание Ленинградской области Губернатором Ленинградской области после рассмотрения ее Правительством Ленинградской области.
4. Проект концепции развития Ленинградской области до опубликования должен пройти независимую экспертизу.
5. Проект концепции развития Ленинградской области вместе с заключением независимой экспертизы должен быть опубликован в средствах массовой информации для общественного обсуждения не менее чем за месяц до внесения этого проекта в Законодательное собрание Ленинградской области.
6. Губернатор Ленинградской области обязан в течение шести месяцев со дня вступления в должность внести в Законодательное собрание Ленинградской области предложения по сохранению или корректировке концепции развития Ленинградской области.

Назначение программы

1. Программа развития Ленинградской области разрабатывается на основании концепции развития Ленинградской области и принимается для законодательного закрепления целевых показателей уровня и качества жизни населения Ленинградской области, которые должны быть достигнуты в результате деятельности органов государственной власти Ленинградской области.

2. Программа развития Ленинградской области является основой для подготовки проектов областного бюджета, долгосрочных целевых программ, документов территориального планирования Ленинградской области, мероприятий федеральных программ и инвестиционного проектирования

Порядок и периодичность разработки и утверждения программы

Программа развития Ленинградской области разрабатывается на период не менее трех лет и утверждается областным законом.

Проект программы развития Ленинградской области разрабатывается в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, и вносится Губернатором Ленинградской области на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области не позднее трех месяцев со дня утверждения концепции развития Ленинградской области.

Программа развития Ленинградской области корректируется ежегодно. Проект областного закона о внесении изменений и дополнений в программу развития Ленинградской области должен быть внесен Губернатором Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области до 1 мая текущего года.

Контроль за выполнением программы развития Ленинградской области

- 1. Контроль за выполнением программы развития Ленинградской области в процессе ее реализации осуществляется Законодательным собранием Ленинградской области.
- 2. По итогам выполнения программы развития Ленинградской области Губернатор Ленинградской области ежегодно представляет в Законодательное собрание Ленинградской области промежуточный отчет одновременно с краткосрочным прогнозом развития Ленинградской области.
- По итогам выполнения программы развития Ленинградской области Губернатор Ленинградской области представляет в Законодательное собрание Ленинградской области окончательный отчет одновременно с проектом программы развития Ленинградской области на следующий период.

Соотношение концепции развития, программы развития и иных нормативных правовых актов

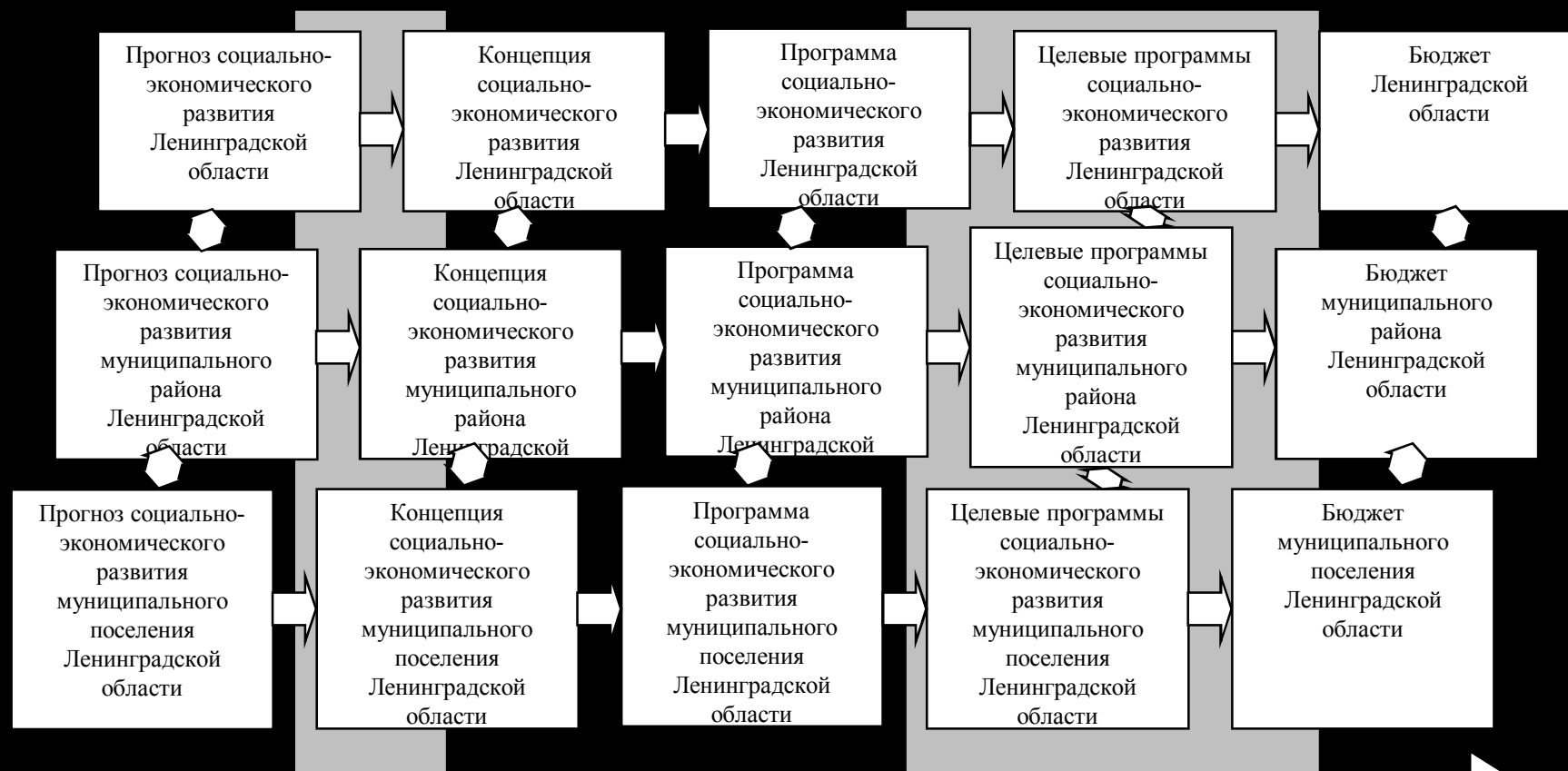
1. В областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год, долгосрочных целевых программах Ленинградской области и иных нормативных правовых актах Ленинградской области не могут быть установлены приоритетные цели и (или) задачи деятельности органов государственной власти Ленинградской области по решению проблем социально-экономического развития Ленинградской области, которые не предусмотрены в программе развития Ленинградской области.
2. Областной закон об областном бюджете на очередной финансовый год, долгосрочные целевые программы Ленинградской области, документы территориального планирования Ленинградской области и нормативные правовые акты Ленинградской области, предусматривающие капитальные расходы областного бюджета, должны составляться с учетом достижения целевых показателей уровня качества жизни населения Ленинградской области, установленных в программе развития.

Документы стратегического планирования муниципальных образований

- Документы стратегического планирования муниципальных образований разрабатываются в порядке, устанавливаемом органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с федеральным законодательством, с учетом основных направлений и приоритетов развития Ленинградской области

Порядок формирования прогнозов, концепций и программ развития муниципальных образований

- Прогнозы муниципального образования могут разрабатываться и утверждаться местной администрацией.
- Краткосрочный прогноз (на один год) разрабатывается ежегодно и является основой для составления проекта местного бюджета.
- Долгосрочные прогнозы разрабатываются на 10 лет раз в пять лет и корректируются ежегодно одновременно с подведением итогов социально-экономического развития за прошедший год.
- Концепции и программы муниципального образования могут разрабатываться местными администрациями и утверждаются представительными органами.
- Концепция разрабатывается на 10 лет.
- Программа разрабатывается на пять лет.



Избрание (назначение) высшего должностного лица (главы муниципального образования)

Сроки формирования бюджета согласно Бюджетного кодекса Российской Федерации



ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О КОНЦЕПЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА
СТРАТЕГИЧЕСКУЮ ПЕРСПЕКТИВУ
ДО 2025 ГОДА

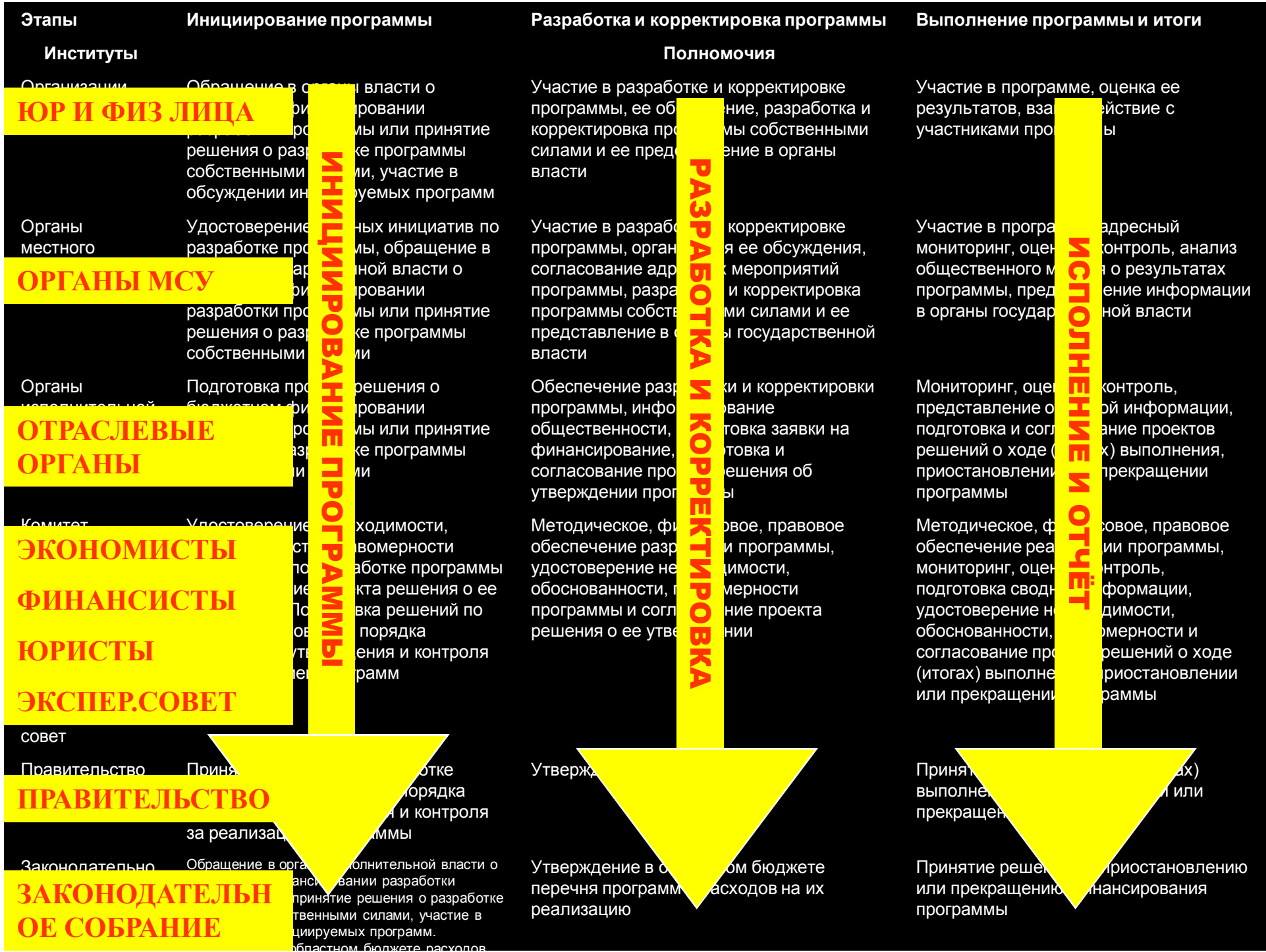
22 сентября 2011 года
N 72-оз



**Сводный перечень
целей и задач Правительства Ленинградской области
по социально-экономическому развитию
Ленинградской области на период
до 2013 года и стратегическую перспективу до 2025
года
(утв. постановлением Правительства Ленинградской
области
от 19 августа 2010 г. N 219)**

Постановление Правительства Ленинградской области от 18 июля 2008 года N 209 «О Порядке разработки, утверждения и контроля за реализацией долгосрочных целевых программ в Ленинградской области»

- определяет этапы, сроки и полномочия участников работы с долгосрочными целевыми программами в Ленинградской области.**



ЮР И ФИЗ ЛИЦА

ОРГАНЫ МСУ

ОТРАСЛЕВЫЕ
ОРГАНЫ

ЭКОНОМИСТЫ
ФИНАНСИСТЫ
ЮРИСТЫ
ЭКСПЕР.СОВЕТ

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ЗАКОНОДАТЕЛЬН
ОЕ СОБРАНИЕ